

Expunere de Motive

1. Titlul prezentului proiect de act normativ

Proiect de Lege privind completarea Legii nr. 96/2006 privind statutul deputaților și al senatorilor republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 49 din 22 ianuarie 2016.

2. Motivul emiterii actului normativ

Guvernarea deschisă și transparentă poate aduce importante modificări pentru administrația publică, în special în ceea ce privește creșterea încrederii cetățenilor în autoritățile publice. În ultimii ani, eforturile pentru o guvernare deschisă se regăsesc în acțiunile de transparentizare prin care cetățenii au fost incluși și au participat, de exemplu, la procesul decizional privind adoptarea actelor normative, în acțiuni de transparentizare a procedurilor de achiziții publice, precum și prin publicarea datelor deschise utilizate de administrația publică locală și centrală. Însă, prin comparație cu practicile altor state membre ale Uniunii Europene, procesul privind transparentizarea administrației rămâne în stadiu incipient. Un exemplu în acest sens este chiar legat de transparența din cadrul Parlamentului României, angajații parlamentari și echipele din birourile parlamentare nefiind publicate așa cum se întâmplă atât la nivelul Parlamentului European, cât și în cadrul parlamentelor altor state europene.

În prezent, administrația publică continuă să prezinte diferențe substanțiale față de state membre cu privire la transparentizarea întregii structuri. Spre exemplu, în timp ce Parlamentul Spaniei și al Finlandei¹ fac publice numele consilierilor parlamentari pe pagina de internet a acestora, în România această practică nu a fost implementată deși cetățenii sunt cei care, la final, suportă din taxe și impozite cheltuielile forfetare ale parlamentarilor care sunt folosite pentru acoperirea salariilor consilierilor parlamentari.

Același standard de transparență este întâlnit și în cadrul Parlamentului European, toți parlamentarii europeni având trecută expres secțiunea cabinetului parlamentar în pagina oficială de pe site-ul Parlamentului European.²

Inclusiv la nivelul administrației naționale din România, într-o parte din site-urile ministerelor³, sunt publicați inclusiv consilierii secretarilor de stat sau consilierii ministrilor. Or, standardul de transparență de la nivelul ministerelor din România poate fi un exemplu de standard de transparență preluat inclusiv de către forul național legislativ, Parlamentul României.

Importanța transparentizării cu privire la numele consilierilor ce lucrează în birourile parlamentare, precum și a statusului cu privire la posibila detașare a acestora reiese și din practica adusă la lumina de către jurnaliști români în ultimul an conform căreia consilierii parlamentari ocupă această funcție ca apoi să fie detașați în autoritățile și instituțiile publice fără să parcurgă procesul de selecție și concursul pentru ocuparea funcției.

Persoanele responsabile cu activitatea parlamentară de zi cu zi (i.e. consilierii parlamentari) joacă un rol important în procesul de legiferare, coordonare și redactare a inițiativelor legislative în cadrul cabinetelor parlamentare. Echipa de consilieri parlamentari care deservește activitatea parlamentară și care furnizează informații pentru parlamentari ar trebui, în mod normal, să fie și ea cunoscută cetățenilor români.

¹https://valtionuuvosto.fi/marina-hallitus/ministerivaliokunnat?p_p.id=56_INSTANCE_SSKDNE5ODInk&p.p.lifecycle=0&p.p.state=normal&p.p.mode=view&p.p.col.id=coliu-mn-2&p.p.col.count=1&_56_INSTANCE_SSKDNE5ODInk_lang=agelId=en_US

²https://www.europarl.europa.eu/meps/en/197663/DRAGOS_PISLARU/assistants#detailedcardmep

³<http://www.ms.ro/conducere/cabinet-ministru/> <https://mfe.gov.ro/minister/conducere/>

Astfel de măsuri se reflectă și în obiectivele pentru promovarea unei culturi parlamentare deschise care au fost stabilite în Declarație privind deschiderea parlamentară lansată oficial la Roma în 2012. În cadrul Declarației, organizațiile parlamentare pentru monitorizarea activității parlamentare au reiterat importanța facilitării accesului cetățenilor la informațiile parlamentare, consolidarea capacității cetățenilor de a participa la procesele parlamentare și îmbunătățirea responsabilității parlamentare.

3. Schimbări preconizate

Disponibilitatea informațiilor referitoare la echipele consilierilor parlamentari asigură o asumare a responsabilității suplimentară cu privire la cheltuirea inclusiv a sumelor forfetare de către parlamentari. Totodată aceste informații cresc cunoașterea pe care o au cetățenii față de activitatea reprezentanților pe care aceștia i-au votat.

Prin listarea membrilor echipei birourilor parlamentare, deputații și senatorii aderă la un set de norme europene, și chiar internaționale privind deschiderea față de publicul mai larg. Mai mult, prin menținerea detașării consilierului din birourile parlamentare se aduce la lumină o practică existentă deja care permite ocuparea unor funcții în cadrul unor autorități și instituții publice fără a da concurs de către consilieri parlamentari.

4. Impactul financiar

Acest proiect nu are impact asupra bugetului general consolidat.

5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

Pentru a spori transparența în administrația publică, prezenta propunere legislativă prevede o modificare a statutului deputaților și a senatorilor astfel încât să fie publicate pe pagina de internet a Camerei Deputaților, respectiv a Senatului, la secțiunea de prezentare a fiecărui parlamentar, personalul din echipa birourilor parlamentare. Cadrului legislativ în vigoare i se adaugă un alineat referitor la publicarea pe pagina de internet a Camerei, și respectiv a Senatului la angajare, a numelor consilierilor parlamentari din cadrul birourilor parlamentare, precum și informații cu privire la o posibilă detașare a acestor consilieri în cadrul altor autorități sau instituții publice.

DIANA BUGOIANU

SEJLER CRISTIAN GABRIEL

PĂCĂREȘ ȘTEFAN


Președintele Camerei Deputaților,

Președintele Senatului,

ION MARCEL CIOLACU

FLORIN CÎȚU

Lista susținătorilor Propunerii legislative –

NR.	PARLAMENTAR	PARTID	SEMNĂTURĂ
1.	DRĂGOS POPESCU	USR	
2.	NEGOI EUGEN REMUS	USR	
3.	BOLDIŢĂ CRISTIAN	USR	
4.	DARAU AMBROZIE - IRINEU	USR	
5.	FALADES SETH	USR	
6.	IVAN DAN	USR	
7.	BĂLTAŢEŢU VIOREL	USR	
8.	POSTOLICĂ ANDREI	USR	
9.	MOLHAR RADU-IULIAN	USR	
10.	TODA DANIEL - LIVIU	USR	
11.	FILIP LILIA	USR	

Președintele Camerei Deputaților,

Președintele Senatului,

ION MARCEL CIOLACU

FLORIN CÎȚU

Lista susținătorilor Propunerii legislative –

NR.	PARLAMENTAR	PARTID	SEMNĂTURĂ
1.	Rodeanu Bogdan	USR	
2.	Simina Tulbure	USR	
3.	CRISTIAN BRIAN	USR	
4.	Gheba Daniel	USR.	
5.	^{Gastrel} Seidler Cristian	USR	
6.	Simion Ungureanu	USR	
7.	RIZEA CRISTINA-CAMELIA	USR	
8.	BULAI IULIAN	USR	
9.	HIENER ADRIAN	USR	
10.	NEAGU DENISA ELENA	USR	
11.	LOHCU CRISTIAN-PAUL	USR	

12. ȘTEFAN IULIAN LORINCZ USR

13. TENIȚĂ DRAGOS CĂTAIIN USR/US


Președintele Camerei Deputaților,

Președintele Senatului,

ION MARCEL CIOLACU

FLORIN CÎȚU

Lista susținătorilor Propunerii legislative –

NR.	PARLAMENTAR	PARTID	SEMNĂTURĂ
1.	Diana Stoica	USR PLUS	
2.	CAMBERA OANA ALEXANDRA	USR	
3.	Badea Mihai Alexandru	USR	
4.	LUPU ANDREI-RĂCUAN	USR	
5.	Păunescu Alin-Costel	USR	
6.	POLITEANU MIHAI	USR PLUS	
7.	COSMIN-MARIAH POTERAS	USR	
8.	VICOL COSTEL	USR.	
9.	CRISTI BERCA	USR	
10.	PAUL TRIFAN	USR	
11.	GHEORGHIȚE MIHAELUTA	USR	
12.	BLAGA DANIEL	USR.	